



东海县第十六届人民代表大会 第五次会议关于东海县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的决议

(2016年1月8日东海县第十六届人民代表大会
第五次会议通过)

第一章 科学发展，建成更高水平小康社会

第一节 规划背景

一、“十二五”发展成就

“十二五”时期，全县上下深入贯彻落实中央和省市部署要求，积极抢抓发展机遇，不断深化改革开放，大力推进转型升级，全面加强社会建设，较好地完成了“十二五”规划确定的目标任务。2015年，地区生产总值预计突破400亿元，年均增长12.3%(按可比价计算)；公共财政预算收入达到41亿元，年均增长17.9%；“十二五”时期，累计完成全社会固定资产投资1256亿元，年均增长17%。全县三次产业结构由2010年的20.5:45.6:33.9调整到2015年的15.2:44.8:40，二、三次产业增加值占GDP比重达84.8%，提高5.3个百分点。先后荣获全国科技进步考核先进县、全国粮食生产先进县等50余项国家和省级荣誉，2012年通过省定全面小康社会达标认定，2014年全国县域经济百强县排名上升至91位。

产业发展实现新攀升。工业经济增量提质。2015年预计实现规模以上工业产值929亿元，年均增长30.3%；硅工业、食品工业、机械汽配、新型建材“四大板



块”总产值达 711 亿元，占规模以上工业总产值 76.5%；台玻东海玻璃、柏德无纺布、金红矿业等一批过 10 亿元项目顺利实施。农业现代化步伐不断加快。实现农业增加值 61 亿元，年均增长 3.4%（按可比价计算），高效农业面积达 93 万亩；建成中国农科院东海农业综合试验站，科技部批准以东海为核心区建设连云港国家农业科技园区；黄川草莓、石梁河葡萄、双店百合花、东海大米、东海老淮猪获批国家地理标志保护产品。现代服务业活力迸发。实现服务业增加值 160 亿元，年均增长 13.7%（按可比价计算）；**东海水晶入选“江苏符号”和国家地理标志保护产品，“世界水晶之都”申报通过预考评，新水晶城将于近期投入使用，中国东海水晶博物馆成功创建国家 4A 级景区，水晶文化创意产业园获批中国水晶文化创意产业园，水晶文化产业“一城一馆一园”发展载体互促并进；**旅游品牌逐步打响，游客接待量、旅游总收入年均分别增长 12%和 14.5%，温泉度假区成功创建省级旅游度假区。

改革创新释放新活力。承担 8 项国家级、18 项省级试点工作，数量居全省县级首位。创新社会管理机制，“一心多极”模式跻身全省社会管理服务平台“三种建设模式”；行政审批制度改革深入推进，形成“三单一图一平台”改革试点成果，经济发展软环境持续优化；乡镇行政区划调整工作顺利完成，安峰镇扩权强镇综合改革持续深化；省农村改革试验区工作顺利开展，全国首家县级农村产权交易所建成运行，入选“江苏农业创新十大举措”，土地承包经营权确权登记颁证有序推进；国企改革平稳开展，福如东海集团、水晶产业投资公司法人治理结构逐步完善；企业融资发展步伐加快，太平洋石英有限公司在沪市挂牌，成为国内石英行业上市第一股，东海水晶之都农村小额贷款公司成功在“新三板”挂牌上市。



对外开放实现新突破。紧抓“一带一路”、沿海开发、沿东陇海线经济带建设等重大机遇，构建对外开放大通道，累计实现外经营业额 17 亿美元，实现进出口总额 16.1 亿美元，在外劳务人数达到 4 万人。国际经贸交流呈现东西并进之势，中捷水晶文化产业合作园、中澳进境肉牛加工基地等重点项目顺利推进。园区支撑不断强化，以园区为对外开放的主阵地，加强基础设施建设，承载能力不断提高。国家级农业经济技术开发区总体规划通过评审；开发区科学发展综合评价全省排名上升至 42 位，获批省级循环化改造示范试点园区；高新区获准筹建省级高新技术开发区。招商引资成果丰硕，累计实际利用外资 6 亿美元，内联客方到位资金 876 亿元，成功引进德国博世、英国吉凯恩、中材高新、晶海洋等一批世界百强、国资央企和行业领军企业落户东海。人文交流成果显著，成功举办中国·东海国际水晶节、中国·东海花卉博览会、全国少儿版画双年展、温泉沐浴文化节等一系列人文交流合作和对外宣传活动，东海的知名度和影响力日益彰显。

城乡统筹展现新面貌。新型城镇化和城乡发展一体化成效明显，空间发展格局更加优化，累计实现城乡建设投入 663.6 亿元，城区建成面积扩展至 30 平方公里，常住人口城镇化率达 49.5%。城市功能不断优化，老城区有机更新步伐加快，实施旧城改造项目 139 个，功能配套逐步完善；新区城市组团形象全面刷新，承载能力明显提升。城市创建推向深入，国家智慧城市试点全面铺开，建成智慧城市展示厅、云计算中心；蝉联省级文明城市称号，圆满完成省级卫生城市、园林城市创建任务。镇村发展提升显著，累计实施市级城乡统筹发展试点项目 119 个，白塔埠、桃林获批国家级重点中心镇，白塔埠获评江苏省临海小城镇；创建省级美丽乡村 20 个，完成全县 946 个自然村村庄环境整治任务。



生态建设迈出新步伐。国家级生态县顺利通过环保部验收，成功获批国家级生态保护与建设示范区，国家可持续发展实验区创建工作稳步推进。城市绿色空间持续拓展，西双湖成功创建省级湿地公园，新增城市绿地 290 万平方米。生态环境进一步优化，环境质量综合指数保持在 88 以上，地表水好于 III 类水质的比例达 83%。生态乡镇成果丰硕，建成乡镇污水处理厂 19 座，生活垃圾无害化处理实现乡镇全覆盖，全县所有乡镇建成国家级生态乡镇。

民生福祉得到新改善。2015 年，预计城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 25300 元和 13400 元，年均分别增长 11.4%和 13%。就业创业保障有力，累计新增城镇就业 8 万人，转移农村劳动力就业 10.6 万人，成功获批省级创业型城市示范县。社会事业全面进步，通过全国义务教育发展基本均衡县、省教育现代化先进县、省学前教育改革发展示范区、省社区教育示范区验收，获评全国艺术教育实验县、省学前教育体制改革试点县，石榴高中、县第二中学成功创建省四星级高中；全县公立医疗机构全部实施基本药物制度，完成中医院迁建，新人民医院主体封顶；少儿版画活动中心、彦涵纪念馆等公共文化设施建成开放，基本形成覆盖城乡的公共文化服务网络。社会保障不断完善，城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗保险、城乡居民养老保险、最低生活保障均实现全覆盖；建设各类保障性住房 4876 套，棚户区改造面积 32.8 万平方米，解决住房困难低收入家庭 2075 户。扶贫脱贫精准推进，累计发放扶贫小额贷款 6.5 亿元，12 万低收入人口实现稳定脱贫，65 个经济薄弱村实现“新八有”目标；石梁河库区扶贫连片开发深入推进，产业发展类、农民增收类等 4 大类 85 个帮扶项目全部建设完成，为新一轮扶贫开发奠定扎实基础。



党的建设取得新成效。践行社会主义核心价值观，最美养路工、全国劳模任同昌获评“江苏最美人物”，“务实、包容、创新、开拓”的新时期东海精神深入人心。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，驰而不息狠抓作风，党风政风明显转变，党群干群关系明显改善。基层基础持续夯实，全面设立乡镇党委驻村工作室，强力整顿软弱涣散党组织；启动“晶都英才工程”，拓展平台载体、营造良好环境，人才队伍量增质优。党风廉政不断加强，通过明确责任主体、强化问责追究，“两个责任”落实延伸到最基层；“四网五制”促廉惠民工程成功入选中国“十大社会治理创新”；始终保持惩治腐败的强劲势头，案件查办力度不断加大，反腐倡廉工作取得新进展。

二、“十二五”发展问题

在总结“十二五”发展成就的同时，也必须清醒地认识到，我县仍处于经济社会发展的攻坚时期，受到各种主观条件和客观环境的制约，还存在着一些不容忽视的问题，亟待“十三五”期间进一步发展突破。一是产业实力仍需夯实。当前我县产业发展的结构性矛盾依然突出，总量不大与结构不合理并存，传统产业比重较大，战略性新兴产业发展仍需加速，工业投资产出效率仍需进一步提高，水晶产业、硅产业后向延伸不足，前端创新和后段配套服务还需进一步整合提升。二是生态保护仍需强化。生态保护的管控体系有待完善，石英资源与地热资源的开发与生态保护存在矛盾，农业面源污染形势严峻，城乡生活垃圾、污水等生态环境问题需要全面治理。三是城乡建设仍需投入。作为水晶之都，我县当前城市特色资源营销力度仍显不足，品牌效应需要进一步挖掘与提升，城乡空间结构有待进一步优化，覆盖全县的城乡管理体系尚不完善。同时农村基础设施匮乏，农



民享有公共服务的水平与城区居民还有较大差距。四是改革创新仍需加强。未来发展仍需突破旧的体制和机制障碍，亟需建立起多部门协调、城镇村多级相互配合、相互支持的改革发展工作推进机制。

三、“十三五”发展环境

“十三五”是我国全面深化改革、全面建成小康社会的重要时期，也是大有可为的重要战略机遇期，这一阶段的发展机遇与挑战并存，我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。

“大逻辑”环境要求转型升级发展。在经历改革开放以来的经济快速增长的浪潮之后，以增长速度换挡、结构调整为特征的“新常态”将会是“十三五”发展的主旋律，经济发展动力模式的重塑将成为未来一段时期各地发展的核心目标。我县作为传统的工农业发展地区，促进四化同步、产业转型、产城融合和创新驱动的压力更为巨大，需要主动适应新常态，破除传统发展的路径依赖，从促进产业转型升级和消费能力提升两方面把握战略重点，加快工业经济扩量提质，提升现代农业特色水平，同时推动现代服务业优化升级，优化消费环境，从外延扩张向内涵提升，从粗放式的增量扩张向增量与质量并重的高品质、集约化方向发展，切实从较为单一的要素驱动、投资驱动向创新驱动、消费驱动转型，并探索出适合自身的总体转型之路。

区域战略要求全面开放发展。“一带一路”战略是国家统揽经济社会发展全局做出的重大战略决策，是实施新一轮扩大开放、营造有利周边环境的重要举措，是我国今后相当长时期全面对外开放和对外经济合作的总规划。江苏沿海开发、沿东陇海线经济带建设等省委、省政府重点战略的深入实施，为促进区域联动发



展和对外开放合作注入了巨大推力。我县作为丝绸之路经济带西行第一县、“一带一路”战略交汇点和东陇海线城镇轴中的重要节点，必须依托其独特的区位条件，抢抓“一带一路”建设的战略机遇，争当先行先试的排头兵，探索在更宽领域、更高层次开展交流合作，主动融入沿海开发、长三角一体化发展战略，加快开放平台建设。

“新型城镇化”要求城乡协调发展。“十三五”期间，国家将进一步加速推进新型城镇化进程，江苏整体已经被列为新型城镇化试点省份，而我县作为省试点县之一，必须全面落实国家新型城镇化政策要求，积极探索适合本地实际的城镇化路径，将各领域的协调发展与新型城镇化紧密地结合起来，优化完善现有的城镇化发展格局，以提高城镇化发展质量和水平为重点进一步完善城乡建设体系，加快以人为核心的新型城镇化步伐，促进城乡协调发展和共同繁荣。

建设“新江苏”要求务实创新发展。习总书记视察江苏时提出建设“新江苏”重大课题，系统涵盖了社会、经济、生态发展等各个层面。“新江苏”是江苏未来发展的总纲领，也是江苏实现转型发展的系统要求。我县未来五年要以“迈上新台阶、建设新江苏”为引领，切实把讲话精神全面落实到改革发展稳定各项工作中去。既要自觉遵循新常态下经济运行的新规律新要求，又要立足我县经济总量小、发展不充分的最大县情，坚持提质扩量地谋求发展。不仅在自身发展层面要勇于主动承担时代的责任，同时更应大力深化重点领域关键环节改革，充分利用国家可持续发展实验区、国家智慧城市试点、省创新型城市试点、省农村改革试验区、省农业现代化建设试点县等一系列改革创新平台，成为苏北实践“强富美高”要求的排头兵，积极响应建设“新江苏”的发展要求。



市县提升要求改革跨越发展。我县作为连云港加快发展的重要区域和沿东陇海发展轴的重要节点，具备良好的区位、交通和资源条件。在省政府对东海撤县设市的大力支持下，我县在“十三五”期间既将迎来前所未有的发展契机，同时也面临发展任务更加艰巨、发展要求更加严格等诸多挑战。为此，我县应该抓住机遇、迎接挑战，加大改革创新力度，适时转变发展思路，调整发展理念，以全面深化改革来推动实现跨越发展，积极推动撤县设市，努力走出一条具有东海特色，更有质量、更有效益、更可持续的发展之路。

第二节 “十三五”发展指导思想

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照“五个迈上新台阶”要求，抓住用好“一带一路”和沿东陇海线经济带等多重叠加机遇，以全面深化改革为动力，以转型升级为主线，以创新驱动发展为核心，以保障改善民生为根本，努力实现“全面小康”和“幸福东海”的宏伟蓝图，建设成为经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新东海。

二、基本要求

改革开放作为强大动力。将改革开放作为促进转型和创新发展的催化剂，深化体制改革、推进开放合作。推动行政管理体制、市场经济体制、社会管理体制



等重点领域和关键环节的改革取得突破，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，坚持“引进来”与“走出去”并重，重点打造一批重大开放平台，着力推进一批重大建设项目，探索建立一批对外合作机制，增创开放型经济新优势，全面提升对外开放水平和质量。

创新驱动作为重要手段。不断创新发展理念、加强创新能力建设，把增强自主创新能力和核心竞争力作为主线，引进和培育创新人才作为重要着力点，以产学研结合作为主要途径，以推动科技创业作为主要抓手，加快建立健全科技创新体系，率先在苏北欠发达县域建成创新型城市，使东海成为苏北地区创新体系富有特色、创新主体充满活力、创新机制健全高效、创新人才高度集聚、创新文化鲜明活跃、创新环境愈益完善的省级创新型城市典范。

产业提升作为主攻方向。注重速度与效益并重，夯实产业基础，坚持特色、集约和创新发展，重点培育创新经济、服务经济和绿色经济，提高优势产业的竞争力和拉动力，积极培育战略性新兴产业，大力促进服务业实现突破性发展，全面推进农业的现代化，努力形成具有强劲增长动力的现代产业发展体系。合理安排产业功能空间布局，形成产城融合、相互支撑的协调发展局面，促进产业平台和城区功能的整体提升。

区域协作作为重大任务。充分依托东海特殊的战略区位和政策叠加优势，坚持实施区域协作发展战略，深化协作领域并建立有利于融入区域协调发展的体制机制，加强东海与周边区域全方位的联系，通过全面融入区域、积极对接区域、主动服务区域，形成合作互动、优势互补、互利共赢的发展格局，努力实现特色节点城市的区域定位。



空间管控作为基本保障。结合东海建设特色节点城市和新型城镇化要求，重视生态保护与城乡统筹发展，制定全局性的空间管控战略，前瞻性引导空间有序开发。合理建构县域统筹发展格局，有序推进“中心城区—重点城镇—一般城镇—行政村（新社区）”四级城乡体系协调发展，优化小城镇发展布局，建立片区统筹发展模式，因地制宜确定不同片区的发展特色与重点，推进城乡差异特色化发展。

惠及全民作为根本目的。加大对就业、社会保障、医疗卫生、文化教育、住房保障等民生投入力度，努力提高城乡居民收入水平，深入推进基本公共服务均等化，完善各项制度与政策安排。通过成果共享机制，使发展成果惠及城乡全体居民，切实提高人民群众的生活质量和幸福指数，促进社会和谐稳定，建设“幸福东海”。

第三节 “十三五” 发展目标

一、总体目标

按照中央和省市委对东海的明确定位，“十三五”时期东海经济社会发展的总目标是：**在全市率先全面建成小康社会，建设幸福东海。**基于2012年东海总体已达到省定全面小康标准，巩固全面建成小康社会的坚实基础，树立在全市率先全面建成小康社会的必胜信心。要对照全面建成小康社会新的目标要求，坚持目标导向和问题导向，更加重视经济结构调整，更加重视社会建设，更加重视生态建设和环境保护，着力解决人民群众关心的教育、就业、收入、社保、医疗卫生等问题，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及人民群众。



二、发展定位

世界水晶之都。凭借东海作为“中国水晶之都”的独特优势和水晶产业发展的良好基础，高点定位、提升标杆，打造具有全球影响力的水晶产业集群，建设世界级的综合性水晶专业市场，构建国际性的水晶工艺传承和创新中心，重点打造水晶饰品、家居用品、高端藏品等特色产品，着力构建以天然水晶为主导、以彩色珠宝玉石加工为拓展、以中捷人造水晶合作生产为突破的东海水晶珠宝玉石特色产业体系，塑造“世界水晶看东海”的文化品牌形象，努力将东海建设成为世界水晶产业的发展高地。

生态宜居福地。依托东海优质优越的生态环境和开放包容的人文环境，秉承东海历史沉积的“福地”文化元素，继续坚持“生态立县”理念，擦亮“福如东海”独特名片，在历史底蕴、城市风貌、镇村个性以及本土文化中，更加注重体现“福如东海”的内涵特征，展示“生态宜居福地”的新看点，努力将东海建设成为让本地人留恋、让外地人向往的宜业宜居、生态优美的幸福家园。

三、具体目标

经济增长质效并举。“十三五”期末，地区生产总值达到 650 亿元，年均增长 10%以上；公共财政预算收入达到 66 亿元，年均增长 10%以上；累计完成规模以上固定资产投资 2480 亿元，年均增长 20%。经济结构优化取得成效，二、三次产业增加值占 GDP 比重达到 92%，农业现代化水平达到 85%，形成供给侧拉动的现代产业体系。

创新活力显著增强。创新支撑社会发展的作用更加明显，科技进步和自主创新的的优势更加突出，建成省级创新型示范城市。运用高新技术改造提升硅产业等“四大板块”，加快培育一批创新型企业集群，强化企业技术创新主体地位，全



面提升企业创新能力。科技进步贡献率达到 55%，研发经费支出占 GDP 比重达到 1.7%。

改革开放取得突破。争创国家级农业经济技术开发区，加快示范点建设，尽快取得突破性进展。不断深化行政审批、城乡一体化等重点领域和关键环节的改革，提炼特色经验做法，打造东海改革品牌。着力拓展对外开放的广度和深度，加强产业、商贸、人文等交流合作，构建更加完善的全方位开放格局。

城乡发展更加协调。形成城乡经济社会一体化发展新格局，常住人口城镇化率达 56%。城镇和农村家庭住房成套比例分别达 90%和 55%，城市万人公交车拥有量达 12 标台，行政村客运班线通达率 100%，城镇污水达标处理率 90%，村庄环境整治达标率 100%。

生态优势充分彰显。毫不动摇坚守生态红线，明确绿色崛起的根本路径，促进生态优势与各方面发展优势相叠加，让生态优势成为经济社会发展的关键要素。环境质量综合指数稳定在 88 以上，二级标准的天数比例达到 90%，地表水好于Ⅲ类水质的比例达到 85%，林木覆盖率达到 30%，城镇绿化覆盖率达到 40%。

社会和谐稳定。居民收入持续稳定增长，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 40000 元和 21500 元，年均分别增长 9.6%和 10%。就业渠道不断拓宽，城镇登记失业率控制在 3%以内。城乡居民的公共服务体系和社会保障体系日趋健全，公共文化服务体系基本建立，社会管理和服务体制更加完善。坚持精准扶贫、精准脱贫，保证脱贫攻坚成效，全面完成扶贫脱贫任务。



第四节 “十三五”发展战略

实现“十三五”发展目标，必须坚持践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，落实省市委提出的各项战略部署。具体结合县情实际，确立我县发展“六大战略”。

创新驱动战略。坚持把发展基点放在创新上，持续推动大众创业、万众创新，实现改革与创新互促并进。发挥科技创新在全面创新中的引领作用，实施创新性企业培育行动计划，切实增强自主创新能力和核心竞争力，围绕重点产业和优势产业，支持企业技术改造和设备更新，建设全国有影响力的硅产业科技创新中心。

双向开放战略。抢抓“一带一路”、沿海开放和沿东陇海线经济带战略机遇，依托港口放大“向东”优势，通过新亚欧大陆桥经济走廊发掘“向西”潜力，促进陆海内外联动、东西双向开放，“引进来”和“走出去”并重、引资和引技并举，不断提升东海开放层次和水平。

产业强县战略。坚持把发展特色产业作为重中之重，立足东海自身优势，不断提高硅产业、水晶珠宝产业、食品加工业等优势产业的竞争力和拉动力，积极培育战略性新兴产业，大力提升服务业发展层次，全面推进农业现代化，努力形成具有强劲增长动力的现代产业发展体系。

新型城镇化战略。优化城市布局、完善城市功能，增强中心城市集聚和辐射带动能力。合理建构县域统筹发展格局，优化小城镇发展布局，建立片区统筹发展模式，因地制宜确定不同片区的发展特色与重点，推进片区差异特色化发展。

绿色发展战略。坚持生态立县、绿色发展、绿色惠民，着力推进生产方式、生活方式、消费方式绿色化。保护湖泊、森林、湿地等良好生态本底，提供更多优质生态产品，不断彰显生态环境魅力。



民生共享战略。加大对就业创业、社会保障、医疗卫生、文化教育、住房保障等民生投入力度，努力提高城乡居民收入水平，深入推进基本公共服务均等化。通过成果共享机制，使发展成果惠及城乡全体居民，切实提高人民群众的生活质量和幸福指数，促进社会和谐稳定。

第二章 创新发展，推动经济结构转型升级

保持经济较高速度增长的同时，坚持以科技创新促进经济发展方式转变，贯彻“中国制造 2025”和“互联网+”行动计划，落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，加快产业转型升级，加强产业间的统筹协调发展，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，加快实现发展动力转换。

养、管理和激励机制，加强工程技术人才队伍建设。发挥职业院校和社会职业培训机构的作用，不断提高建筑工人的综合技能素质。推动劳务基地、劳务企业与总承包、专业承包建立长期稳定的合作关系，健全员工工资支付保障机制，探索完善建筑工人工伤、医疗、养老保险等社会保障制度，使建筑工人逐步能够享受与其他产业工人同等的社会公共服务，推进建筑劳务用工组织化和职业化。

第三章 改革开放，培育东陇海经济带重要节点

立足东海“一带一路”交汇点的战略定位，呼应全省将建设沿东陇海经济带作为融入“一带一路”战略载体的重要举措，深化重点领域体制机制改革，参与江苏沿海开发，积极融入长三角经济一体化进程，扩大国际国内经济合作，实现优势互补、共同发展。



第四章 推进新型城镇化，构建城乡宜业宜居福地

推进以人为核心的新型城镇化，强化城乡统筹工作的创新发展，推进城乡发展一体化进程，完善全域规划，优化各级城乡载体的布局形态、功能安排和空间品质，促进城镇化质量的全面提升，形成城乡协调可持续发展的新格局。

第五章 绿色发展，彰显生态示范特色优势

坚持生态立县，树立绿色集约发展理念，深入推进生态文明建设，促进“生态、生活、生产”和谐发展，大力发展绿色低碳经济，深入推进节能减排，加强生态和资源保护，着力改善和培育生态环境，加快建设国家级生态县、国家园林城市 and 国家级生态保护与建设示范区，创建“宜居宜业、美丽和谐”的绿色生态示范城市。

第六章 共享发展，建设以人为本幸福东海

坚持民生为本、城乡一体、统筹兼顾、循序渐进原则，创新社会管理、切实提升公共服务，着力完善社会保障的各项制度和改善民生的政策安排，使经济增长更好地惠及广大人民群众，不断提高人民生活质量，使人民生活得更幸福。

第七章 依法治县，努力创建良好发展环境

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，依法维护人民权益，提升社会治理水平，维护社会公平正义，维护全县发展安全稳定，全面提升法治建设水平。

第八章 强化领导，凝聚全县各方发展合力

顺利实现“十三五”规划目标任务，加强和改善党的领导是根本保证。要严格按照“三严三实”的标准，认真落实全面从严治党要求，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，凝聚改革发展整体合力。



第九章 实施保障，确保规划任务全面落实

为使“十三五”规划目标任务落到实处，要严格按照“三严三实”的标准，认真落实全面从严治党要求，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，凝聚改革发展整体合力。必须进一步完善规划实施机制，正确履行政府职责，合理配置公共资源，充分发挥市场配置资源的基础性作用，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。